



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА
ОПШТИНЕ ПАРАЋИН**



Број: 400-1729/2024-04/4
Београд, 27. децембар 2024. године



Садржај:

РЕЗИМЕ	3
1. УВОД.....	4
1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ	4
1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	7
2.1 Неправилно исказана вредност нефинансијске имовине у припреми.....	7
3. МИШЉЕЊЕ	10



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности одазивног извештаја, који је субјект ревизије Општина Параћин, била дужна да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Параћин за 2022. годину број 400-72/2023-04/26 од 14. јуна 2023. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању неправилности откривених у ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Параћин за 2022. годину број 400-1803/2023-I од 14. септембра 2022. године (у даљем тексту: Одазивни извештај), који се односи на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Параћин за 2022. годину број 400-72/2023-04/26 од 14. јуна 2023. године, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. ЦИЉ И МЕТОДЕ ПРОВЕРЕ

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Параћин за 2022. годину број 400-72/2023-04/26 од 14. јуна 2023. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Општине Параћин захтевала да у року од 90 дана поднесе извештај о отклањању откривених неправилности.

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности, међутим Институција је при оцени веродостојности утврдила да Општина Параћин мере исправљања није у целости ни адекватно документовала, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљније је поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 16. јуна 2023. године до 14. септембра 2024. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Општина Параћин навела у свом одазивном извештају да их је предузела,
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја,
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др. закон

² „Службени гласник РС“, број 9/09



1.2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Општина Параћин се налази у средњем Поморављу, 3,5 км од десне обале Мораве, на тераси реке Црнице која протиче кроз центар града, на 130 метара релативне надморске висине. Подручје општине захвата 541,7 км² на коме живи, према прелиминарним резултатима пописа из 2022. године, 46.103 становника.

Сам град лежи на раскрсници врло важних међународних саобраћајница: на 156. километру међународног пута ка Нишу и Блиском истоку, на почетку међународног пута за Зајечар и Бугарску, на прикључку за саобраћајницу Е-760 ка Крушевцу, за Црну Гору и Хрватску. Кроз Параћин пролази и главни железнички правац за југ Европе.

По географском положају подручје општине Параћин се налази у долини Велике Мораве, између обронака планине Јухор на западу и Кучајских планина на истоку.

Параћин је општински центар истоимене општине. У мрежи насеља Србије спада у групу општина средње величине. Са Ћупријом и Јагодином представља трограђе – центар поморавске регије, а у оквиру макрорегије Шумадија, заједно са градовима Крушевац, Краљево, Чачак и Крагујевац – центар макрорегије.

Општина Параћин је традиционално општина стакла, штофова и цемента. Параћин је индустријски центар средње величине у зони „осовине и интензивног развоја Србије“. Дуж овог појаса развоја који се интегрише и у међудржавне просторно-физичке развојне зоне, протежу се: аутопут Е-10, железничка пруга, електро и телекомуникациони системи, гасовод, хидросистеми и др. У плану мреже насеља региона Шумадије и Поморавља Параћину је дат значај центра I реда – насеље регионалног значаја.

Седиште Општине је у насељу Параћин у улици Томе Живановића број 10, ПИБ: 100876853, матични број: 07184654.

Основни акт општине је Статут општине Параћин, којим су уређена права и дужности општине Параћин и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине Параћин, организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Општине, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Општине, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Општину.

Органи општине су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће, Управа за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове, Управа за инвестиције и одрживи развој, Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности и Општинско правобранилаштво.

Скупштина општине је највиши орган Општине који врши основне функције локалне власти, утврђене уставом, законом и статутом. Скупштину чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и статутом. Скупштина општине има 55 одборника. Организација и рад скупштине, начин остваривања права и дужности одборника, јавност рада, начин избора и рад органа Скупштине, као и друга питања од значаја за рад Скупштине уређена су Пословником Скупштине.

Извршну власт у општини чине Председник општине и Општинско веће.

Председника општине бира Скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине општине. Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Председник општине и заменик Председника општине су на сталном раду у Општини. Председник општине може да има три помоћника који обављају послове из појединих области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, туризам, пољопривреда, комуналне делатности, развој месних заједница и друго).



Општинско веће има 11 чланова и чине га Председник општине, заменик Председника општине и девет чланова Општинског већа. Председник општине је председник Општинског већа. Заменик председника Општине је члан Општинског већа по функцији. Чланове Општинског већа бира Скупштина општине, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника. Чланови Општинског већа могу бити на сталном раду у Општини. Организација, начин рада и одлучивања Општинског већа, детаљније су уређени Пословником о раду Општинског већа.

Општина Параћин има три општинске управе за поједине области и то: (1) Управа за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове, (2) Управа за инвестиције и одрживи развој и (3) Управа за локални економски развој, јавне службе и друштвене делатности. Општинским управама руководе начелници управа. Одлуком о организацији Општинске управе Општине Параћин број 002752843 2024 06446 002 000 022 045 од 25. септембра 2024. године, Општинска управа је образована као јединствени орган, са применом од 1. јануара 2025. године.

Општина Параћин је оснивач:

- Јавно комуналног предузећа „Црница“ Параћин;
- Општинске стамбене агенције;
- Регионалне агенције за економски развој Шумадије и Поморавља доо, Крагујевац, Регионалног центра за управљање комуналним отпадом „Регион Краљева” доо и „Регионалног иновационог старт-ап центра” доо, Параћин.

- Девет установа: Предшколска установа „Бамби“, Библиотека „Др Вићентије Ракић“ Параћин, Завичајни музеј Параћин, Културни центар „Параћин“ Параћин, Дом омладине „Параћин“ Параћин, Позориште „Параћин“, Туристичка организација општине Параћин Установа Спортско рекреативни центар „7.јули“, Спортско рекреативни центар „Борац“ Параћин;

- 41 месне заједнице.

Образовање је у општини Параћин организовано преко осам основних школа (Основна школа „Бранко Крсмановић“ Доња Мутница, Основна школа „Бранко Крсмановић“ Сикирица, Основна школа „Бранко Радичевић“ Поповац, Основна школа „Вук Караџић“ Поточац, Основна школа „Ђура Јакшић“, Основна школа „Момчило Поповић - Озрен“, Основна школа „Радоје Домановић“, Основна школа „Стеван Јаковљевић, једне Музичке школе „Миленко Живковић“ Параћин и четири средње школе (Гимназија Параћин, Економско – трговинска школа Параћин, Машинско електротехничка школа и Технолошка школа Параћин).

Одговорно лице Општине Параћин је председник Општине Параћин.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1 Неправилно исказана вредност нефинансијске имовине у припреми

2.1.1 Опис неправилности

Неправилно је исказана нефинансијска имовина у припреми у износу од најмање 521.164 хиљаде динара и то: и код Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове у износу од 21.383 хиљаде динара за инвестициона улагања у објекте која су окончана и објекти се користе и код Управе за инвестиције и одрживи развој у износу од најмање 499.781 хиљаде динара од чега 479.635 хиљада динара за радове на изградњи и инвестиционом одржавању зграда и објеката који су окончани, објекти се користе а нису пренети на употребу и 20.146 хиљада динара за неправилно исказане авансе за нефинансијску имовину као нефинансијска имовина у припреми.

2.1.2 Мера исправљања наведена у одазивном извештају и до дана вршења ревизије одазивног извештаја

Мере исправљања наведене у Одазивном извештају:

Предузимајући мере на отклањању неправилности која се односи на неправилно исказану вредност нефинансијска имовине у припреми, откривеној у ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Параћин, Управа за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове је евидентирала пренос окончаних инвестиција које се користе са припреме на употребу и то: радове на фекалној канализацији и грађевинско земљиште за гробље.

Управа за инвестиције и одрживи развој је део нефинансијске имовине у припреми записнички пренела Управи за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове на употребу у поступку ревизије. Након уручења извештаја о ревизији, пренете су инвестиције у припреми Записником о преносу имовине у припреми Управи за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове број 463-11/2023-VI-01 од 21. септембра 2023. године и то шест позиција вредности од 23.618 хиљада динара, које су евидентирание налогом за књижење број 255/os од 15. септембра 2023. године у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове Општине Параћин на одговарајућим субаналитичким контима синтетичког конта 011100 – Зграде и грађевински објекти, са прерачуном амортизације на дан 31. август 2023. године. Такође, Управа за инвестиције и одрживи развој је припремила део имовине у припреми за пренос на Управу за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове Општине Параћин у вредности од 397.187 хиљада динара. У Одазивном извештају је наведено да ће остатак имовине у припреми бити пренет Управи за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове до израде пописа за 2023. годину, због обимности посла (уписивање катастарских бројева улица, путева, објеката, површине, вредности пројеката и надзора које треба спојити са објектима). Председник општине Параћин донео је Решење о формирању комисије за попис и пренос имовине Управе за инвестиције и одрживи развој општине Параћин број 02-141/2023-I од 14. септембра 2023. године са роком за окончање задатог посла до 15. децембра 2023. године.

Докази: Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Параћин за 2022. годину број 400-1803/2023-I од 14. септембра 2023. године са допуном број 400-1803/2023-I од 21. септембра 2023. године; Управа за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове: Налог за књижење број 210/os од 1. августа 2023. године; Преглед окончаних инвестиција за пренос на употребу; Налог за књижење број 255/os Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове о укњижби инвестиција на употребу; Управа за инвестиције и одрживи развој: Записник о преносу имовине у припреми број 463-11/2023-VI-01 од 21. септембра 2023. године са табелом инвестиција које се преносе;



Табеларни преглед инвестиција у припреми за пренос на употребу вредности од 397.187 хиљада динара; Изјава од 21. септембра 2023. године; Решење број 02-141/2023-I од 14. септембра 2023. године.

Мере исправљања предузете након достављања Одазивног извештаја:

У периоду након подношења Одазивног извештаја, извршен је пренос окончаних инвестиција које се воде у припреми код Управе за инвестиције и одрживи развој на употребу код Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове набавне вредности од укупно 943.057 хиљада динара и то:

- 1) у износу од 418.753 хиљаде динара по Записнику о преносу имовине у припреми број 002579168 2024 06446 006 000 416 188 од 5. септембра 2024. године, који је евидентиран у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове налогом за књижење број 249/ос од 1. септембра 2024. године и у пословним књигама Управе за инвестиције и одрживи развој налогом за књижење број П001 од 31. октобра 2024. године. Преузето је стање на дан 31. август 2024. године, извршен је прерачун амортизације за период коришћења, односно од године завршетка инвестиције до 31. августа 2024. године и у пословним књигама евидентирано умањење вредности по основу амортизације. Основна средства су уведена у помоћну књигу основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове на дан 1. септембар 2024. године. Према Прегледу инвестиција за пренос, пренете су инвестиције које су окончане у периоду од 2014. године до 2023. године, а водиле су се као нефинансијска имовина у припреми (улице, тротоари, водоводна мрежа, електрични водови, планови);
- 2) у износу од 96.935 хиљада динара по Записнику о преносу имовине у припреми број 463-20/2023-VI-01 од 31. децембра 2023. године, који је евидентиран у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове налогом за књижење број 364 од 31. децембра 2023. године и у пословним књигама Управе за инвестиције и одрживи развој налогом за књижење број П0015 и П0013 од 31. децембра 2023. године. Преузето је стање на дан 31. децембар 2023. године, извршен је прерачун амортизације за период коришћења, односно од године завршетка инвестиције до 31. децембра 2023. године и у пословним књигама евидентирано умањење вредности по основу амортизације. Основна средства су уведена у помоћну књигу основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове на дан 31. децембар 2023. године. Према Прегледу инвестиција за пренос, пренете су инвестиције које су окончане у периоду од 2013. године до 2022. године, а водиле су се као нефинансијска имовина у припреми (улице, канализација, земљиште);
- 3) у износу од 4.350 хиљада динара по Записнику о преносу имовине у припреми број 463-21/2023-VI-01 од 29. децембра 2023. године, који је евидентиран у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове налогом за књижење број 364 од 31. децембра 2023. године и у пословним књигама Управе за инвестиције и одрживи развој налогом за књижење број П012 од 31. децембра 2023. године. Преузето је стање на дан 31. децембар 2023. године, извршен је прерачун амортизације за период коришћења, односно од године завршетка инвестиције до 31. децембра 2023. године и у пословним књигама евидентирано умањење вредности по основу амортизације. У помоћној књизи основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове увећана је вредност основних средстава за пренета улагања на дан 31. децембар 2023. године. Према Прегледу инвестиција за пренос, пренета су улагања из периода од 2015. године до 2020. године, а водила су се као нефинансијска имовина у припреми (услуге надзора над извођењем радова);
- 4) у износу од 17.177 хиљада динара по Записнику о преносу имовине у припреми број 463-11/2023-VI-01 од 21. септембра 2023. године, који је евидентиран у пословним



књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове налогом за књижење број 255/ос од 23. септембра 2023. године и у пословним књигама Управе за инвестиције и одрживи развој налогом за књижење број П0011 од 21. септембра 2023. године. Евидентирање је извршено након доставаљања Одазивног извештаја, према подацима из главне књиге 25. октобра 2023. године. Преузето је стање на дан 31. август 2023. године, извршен је прерачун амортизације за период коришћења, односно од године завршетка инвестиције до 31. августа 2023. године и у пословним књигама евидентирано умањење вредности по основу амортизације. Основна средства су уведена у помоћну књигу основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове. Према Прегледу инвестиција за пренос, пренета су улагања из 2014. и 2015. године (трафо станица и улице);

- 5) у износу од 405.842 хиљаде динара по Записнику о преносу имовине у припреми број 463-11/2023-VI-01 од 12. септембра 2023. године, који је евидентиран у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове налогом за књижење број 252/ос од 12. септембра 2023. године. Евидентирање је извршено након достављања Одазивног извештаја, према подацима из главне књиге 4. октобра 2023. године. Преузето је стање на дан 31. август 2023. године, извршен је прерачун амортизације за период коришћења, односно од године завршетка инвестиције до 31. августа 2023. године и у пословним књигама евидентирано умањење вредности по основу амортизације. Основна средства су уведена у помоћну књигу основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове.

Стање нефинансијске имовине у припреми на дан 31.12.2022. године износило је 1.786.798 хиљада динара, од чега код Управе за инвестиције и одрживи развој у износу од 1.713.287 хиљада динара и Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове у износу од 73.511 хиљада динара.

Стање нефинансијске имовине у припреми на дан 31.12.2023. године износило је 1.160.706 хиљада динара, од чега код Управе за инвестиције и одрживи развој у износу од 1.060.945 хиљада динара, Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове у износу од 53.350 хиљада динара, Културног центра „Параћин” у износу од 45.079 хиљада динара и код осталих корисника у износу од укупно 1.332 хиљаде динара.

Вредност нефинансијске имовине у припреми на дан 26. новембар 2024. године износу укупно 933.549 хиљада динара, од чега 818.585 хиљада динара у пословним књигама Управе за инвестиције и одрживи развој, 54.219 хиљада динара у пословним књигама Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове и 60.472 хиљаде динара у пословним књигама Културног центра „Параћин”.

Докази: Записник о преносу имовине у припреми број 002579168 2024 06446 006 000 416 188 од 5. септембра 2024. године са прегледом имовине за пренос, налог за књижење број 249/ос од 1. септембра 2024. године, налог за књижење број П001 од 31. октобра 2024. године; записник о преносу имовине у припреми број 463-20/2023-VI-01 од 31. децембра 2023. године са прегледом имовине за пренос, налог за књижење број 364 од 31. децембра 2023. године, налог за књижење број П0015 и П0013 од 31. децембра 2023. године, Записник о преносу имовине у припреми број 463-21/2023-VI-01 од 29. децембра 2023. године са прегледом имовине за пренос, налог за књижење број 364 од 31. децембра 2023. године, налог за књижење број П012 од 31. децембра 2023. године, Записник о преносу имовине у припреми број 463-11/2023-VI-01 од 21. септембра 2023. године са прегледом имовине за пренос, налог за књижење број 255/ос од 23. септембра 2023. године, налог за књижење број П0011 од 21. септембра 2023. године, Записник о преносу имовине у припреми број 463-11/2023-VI-01 од 12. септембра 2023. године, налог за књижење број 252/ос од 12. септембра 2023. године; помоћна књига основних средстава Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове; главна књига Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове; Преглед налога за књижење за пренос имовине са припреме на употребу; Образац 1 – Биланс стања Управе за урбанизам,



финансије, скупштинске и опште послове на дан 31. децембар 2023. године; Образац 1 – Биланс стања Управе за инвестиције и одрживи развој на дан 31. децембар 2023. године; Образац 1 – Консолидовани Биланс стања Општине Параћин на дан 31. децембар 2023. године; Закључни лист Управе за инвестиције и одрживи развој за период од 1. јануара до 26. новембра 2024. године за конто 015100 – Нефинансијска имовина у припреми; Аналитика нефинансијске имовине у припреми Управе за инвестиције и одрживи развој за период од 1. јануара до 26. новембра 2024. године; Главна књига Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове за 2024. годину; Аналитичка картица нефинансијске имовине у припреми Културног центра Параћин за 2024. годину.

2.1.3 Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на невршење преноса окончаних инвестиција које се користе са припреме на употребу веродостојни.

3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије Општина Параћин у остављеном року од 90 дана.

Достављени одазивни извештај потписало је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ, с тим да предузетим мерама исправљања, описаним у тачки 2.1. Неправилно исказана вредност нефинансијске имовине у припреми, утврђене неправилности нису отклоњене.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
27. децембар 2024. године